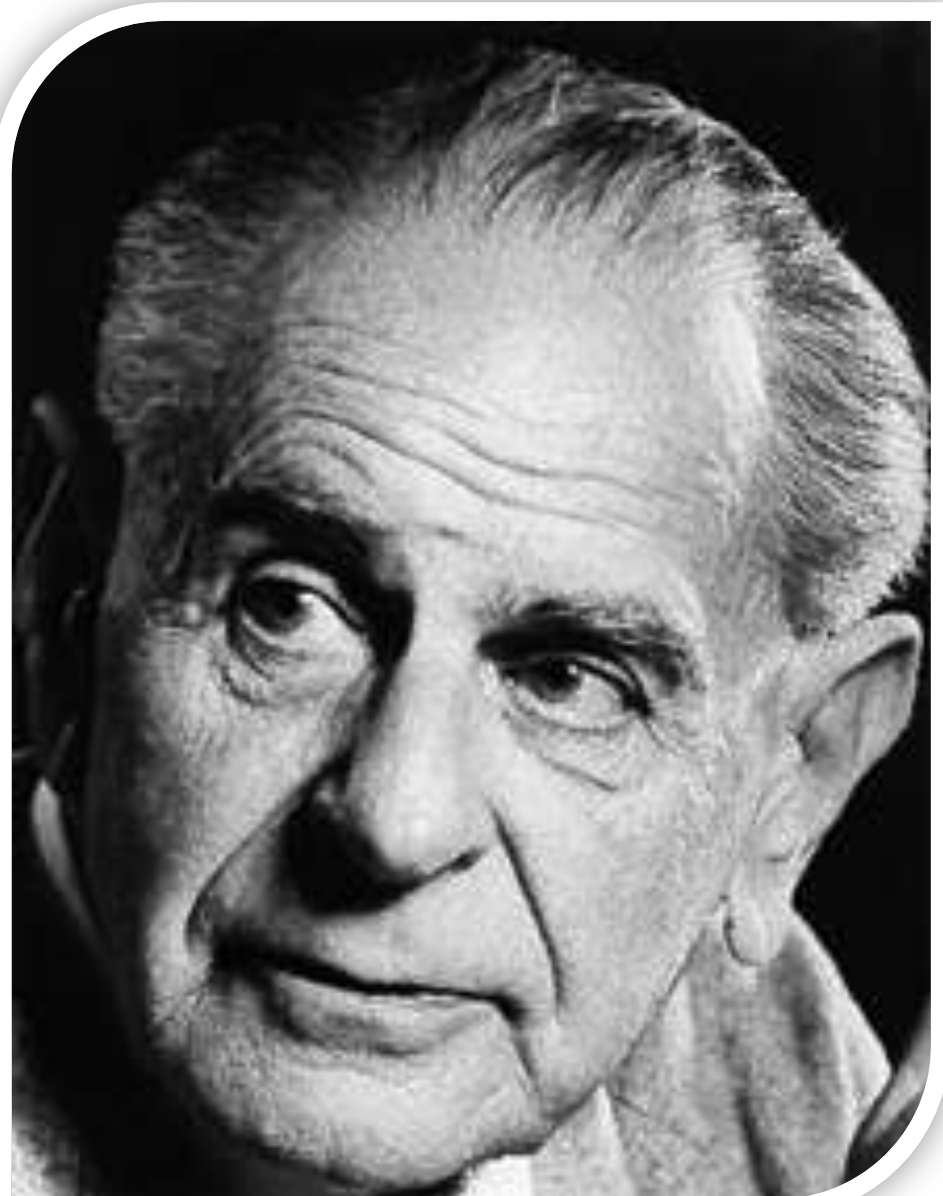


La trasparenza dei Fondi Strutturali

Massimo Di Rienzo
Formez – Progetto E.T.I.C.A.

m_dirienzo@hotmail.com



E' sviante la domanda
“Chi deve comandare?”,
mentre razionale è la domanda:
*“Come possiamo organizzare le
istituzioni politiche in modo da
impedire che i governanti cattivi o
incompetenti facciano troppo
danno?”*

Karl Popper



TRASPARENZA COME...



libertà di informazione considerando che l'apertura (*openness*) delle informazioni in mano al settore pubblico sia uno dei pre-requisiti che permettono al diritto (umano) di informare e di essere informati di esplicitarsi nella realtà. Questo approccio viene poi esteso al diritto ad essere informati in merito ad un procedimento (amministrativo o giudiziario) e alla possibilità di essere parte attiva di esso, conoscerne gli esiti e le motivazioni della decisione presa.

OUTSIDE IN

TRASPARENZA COME...

#2

partecipazione, nel senso che l'apertura non è solo riferita alle informazioni, bensì anche ai processi decisionali o meramente consultivi e cioè, a tutti quei processi che vedono il cittadino in una posizione di “cooperazione” attiva alla formazione di politiche, piani, programmi, normative al fine di prevenire fenomeni di rigetto (effetto N.I.M.B.Y., ad esempio) e per creare maggior *commitment* intorno ad una visione comune.

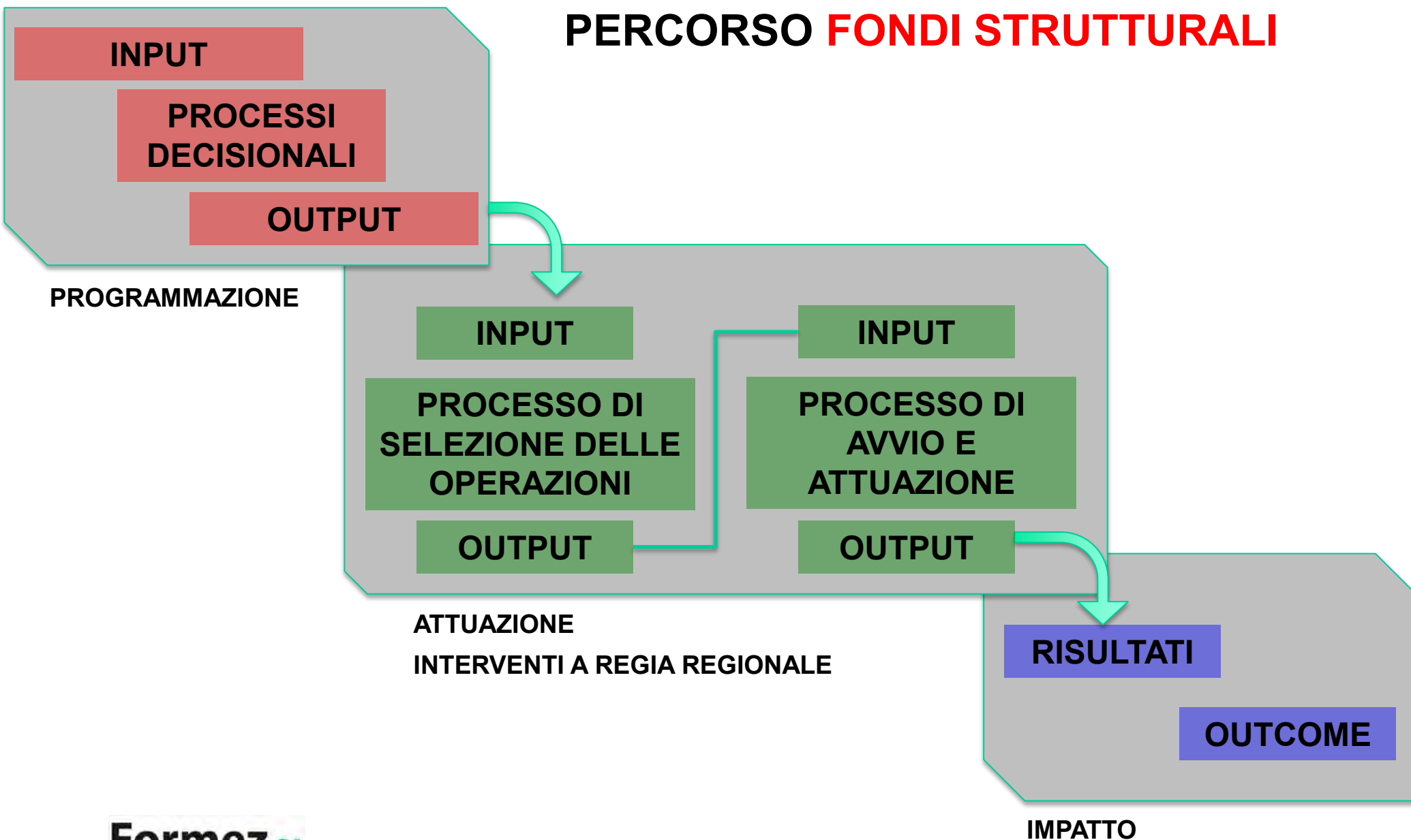
TRASPARENZA COME...

#3

integrità del settore pubblico, assumendo che in un sistema maggiormente trasparente si riducono fenomeni di collusione/corruzione e si aumenta la performance dell'azione amministrativa. In questa visione la trasparenza e, più che altro, un comportamento o un atteggiamento individuale prima che organizzativo, che si produce a seguito di una formazione culturale e umana e, per questo, è il prodotto di una cultura e di una comunità in una specifica fase storica.



PERCORSO FONDI STRUTTURALI



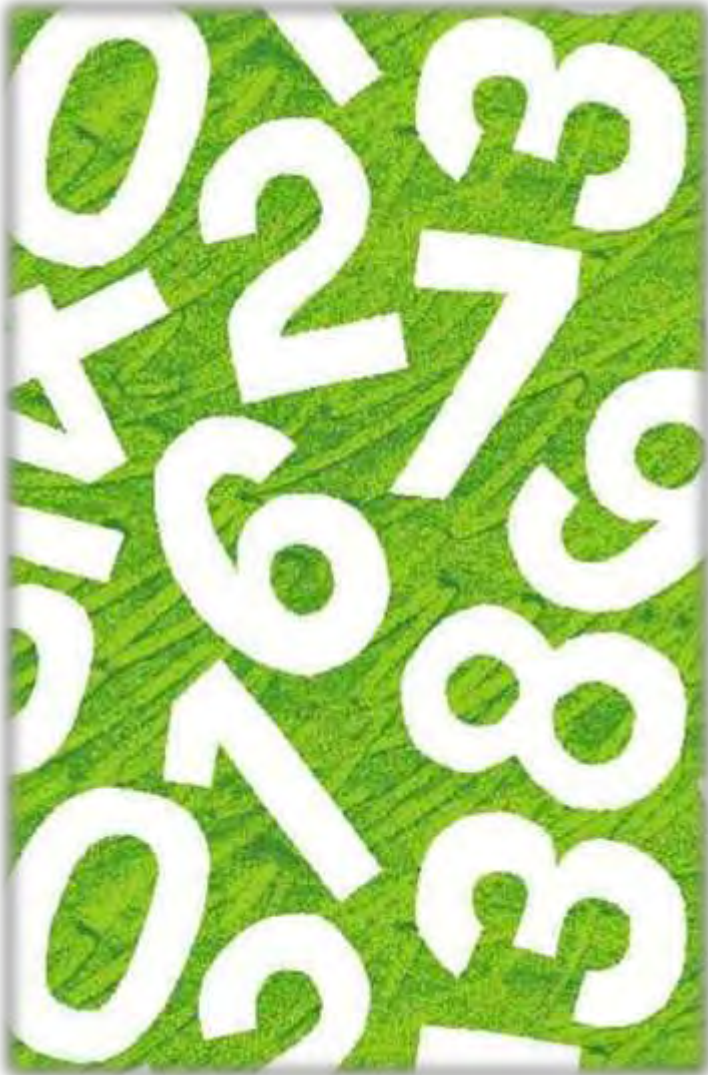


TRASPARENZA DELL'EVENTO

Input: “misure” (denaro, numero di progetti, numero di cittadini, tempi di realizzazione, ecc...) o stati (funzionanti/non funzionanti, attivi/non attivi/), informazioni comunque misurabili. I sistemi di controllo della spesa pubblica si concentrano prevalentemente su dati di input.

Output: fanno riferimento al prodotto del processo di produzione, nel caso delle amministrazioni corrispondono al bene pubblico emergente dal processo di produzione oppure con il servizio pubblico erogato

Outcome: risultato ultimo di un'azione. Nella misurazione delle performance ci si riferisce agli outcome per indicare la conseguenza di un'attività o processo dal punto di vista dell'utente del servizio e degli stakeholder più in generale



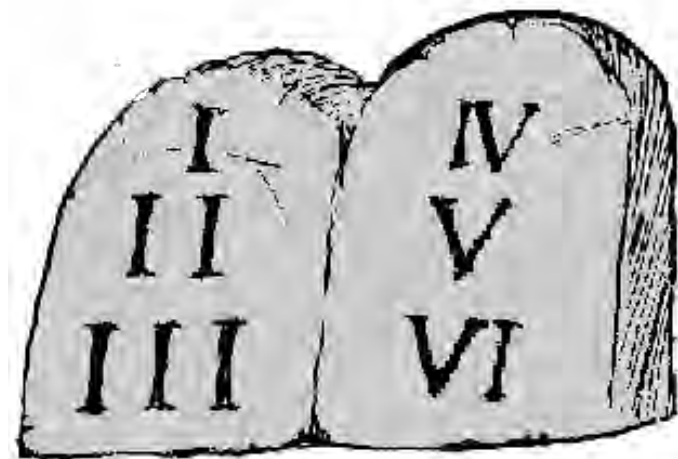
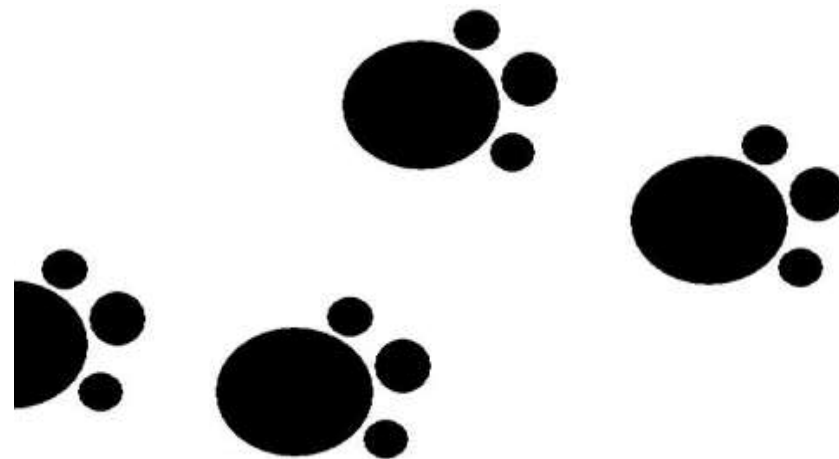


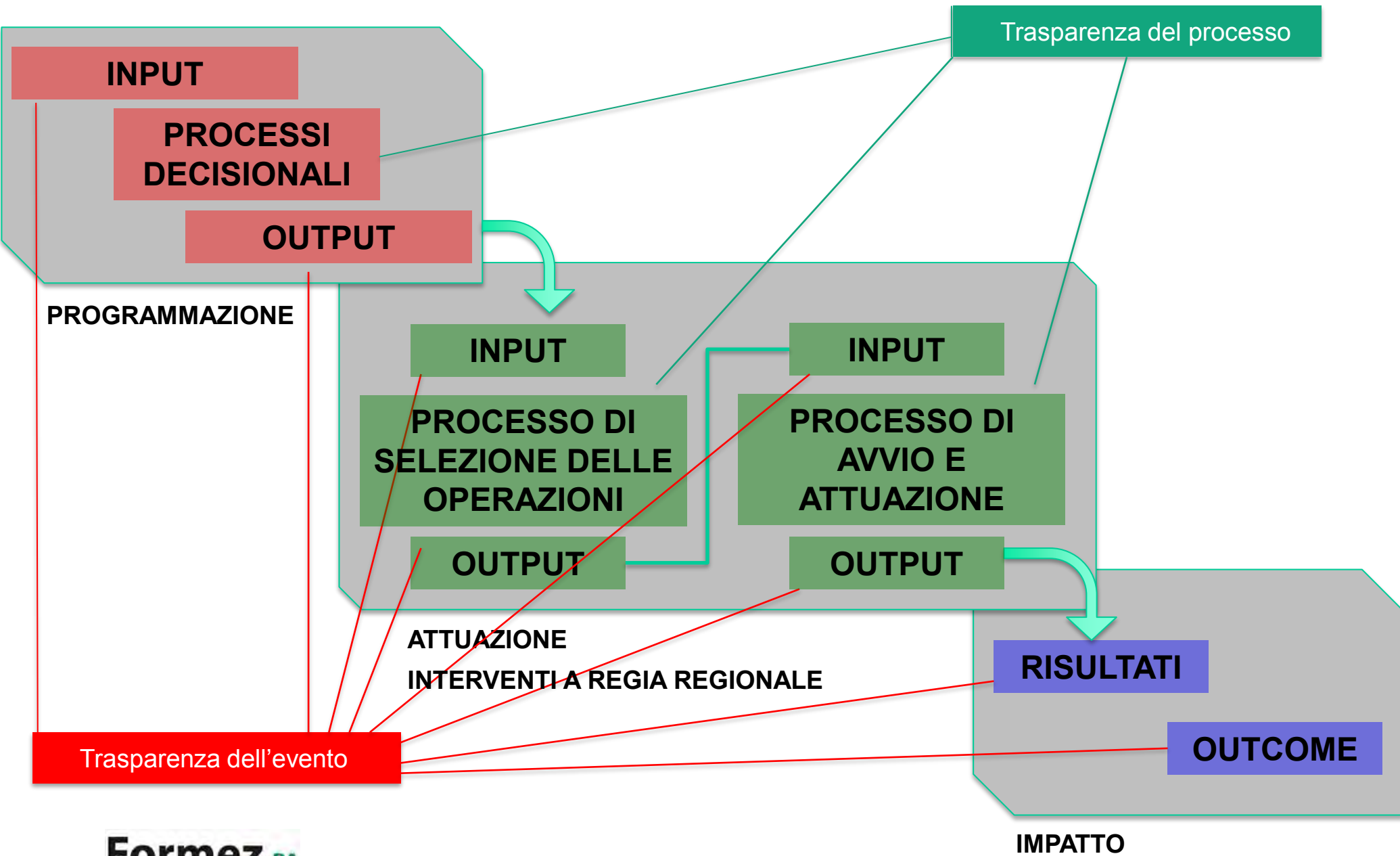
TRASPARENZA DEL PROCESSO

tutti quegli elementi come le procedure ed i procedimenti (compresi i processi decisionali) e gli aspetti operativi che permettono ad una organizzazione di rendere effettivo il processo di trasformazione degli *input* in *output* e in *outcome*. In particolare:

1. Il “**libro delle regole**” che si applica a quel determinato processo è sempre aperto e disponibile alla consultazione dei cittadini o di chi ha un interesse specifico.

2. I processi operativi che permettono di trasformare gli *input* in *output* sono “**tracciabili**” in tempo reale





PA ... apertura dei dati sul:

- Budget generale (macro-voci), risorse a disposizione per singola amministrazione
- Bilancio di previsione (EE.LL.)

FF.SS. ... apertura dei dati sul:

- Budget comunitario 2007-2013 (stanziamenti finanziari per ciclo di programmazione)

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

RISULTATI

OUTCOME

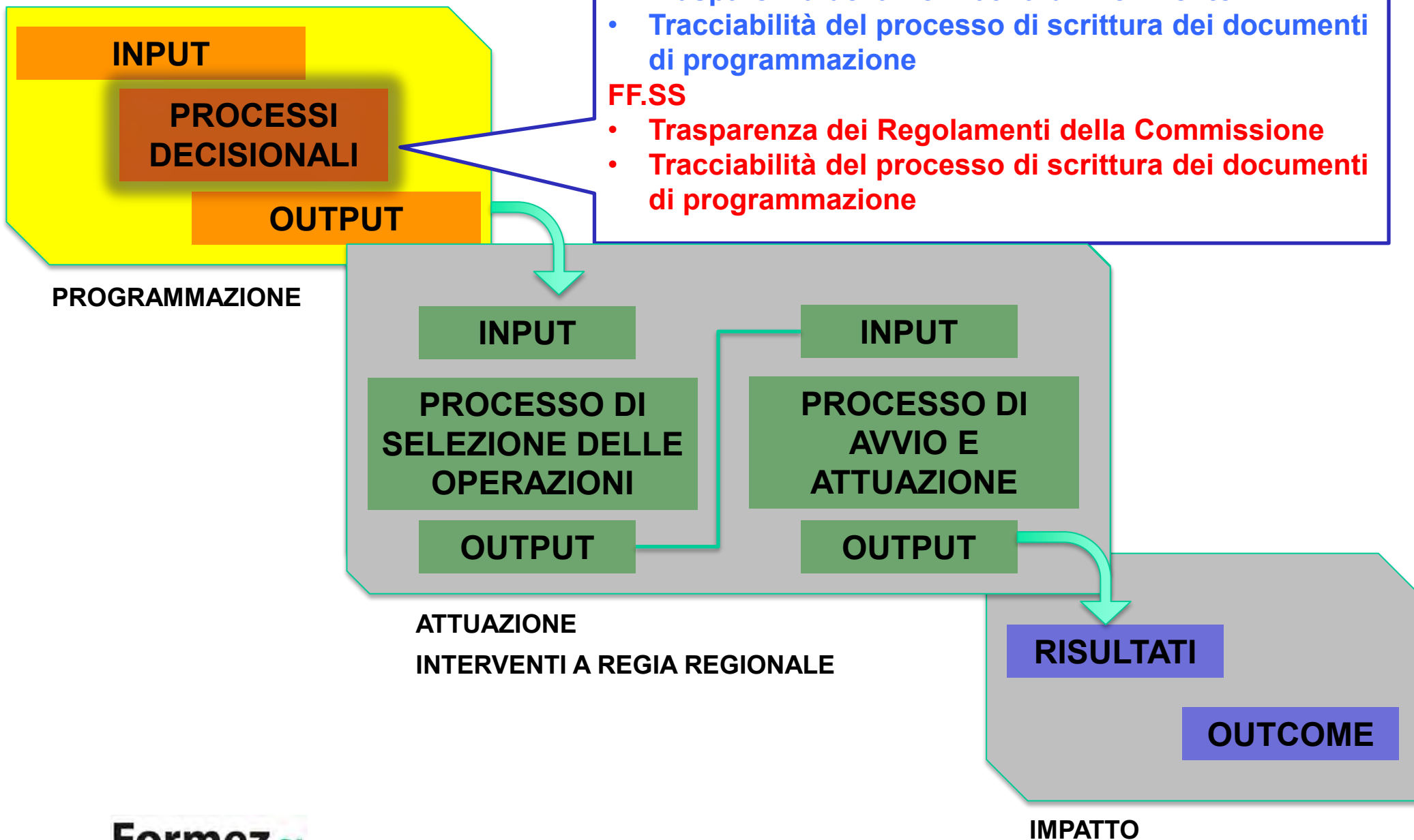
IMPATTO

PA

- Trasparenza della normativa di riferimento
- Tracciabilità del processo di scrittura dei documenti di programmazione

FF.SS

- Trasparenza dei Regolamenti della Commissione
- Tracciabilità del processo di scrittura dei documenti di programmazione



PA ... apertura del:

- Piano della performance
- PEG e PDO

FF.SS. ... apertura dei:

- Documenti di programmazione (QSN, POR, PON, ecc...)

Art. 11, comma 1 del Regolamento (CE) N. 1828/2006

Gli Stati membri presentano alla Commissione la ripartizione indicativa per categorie dell'impiego previsto dei Fondi a livello di programma operativo

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

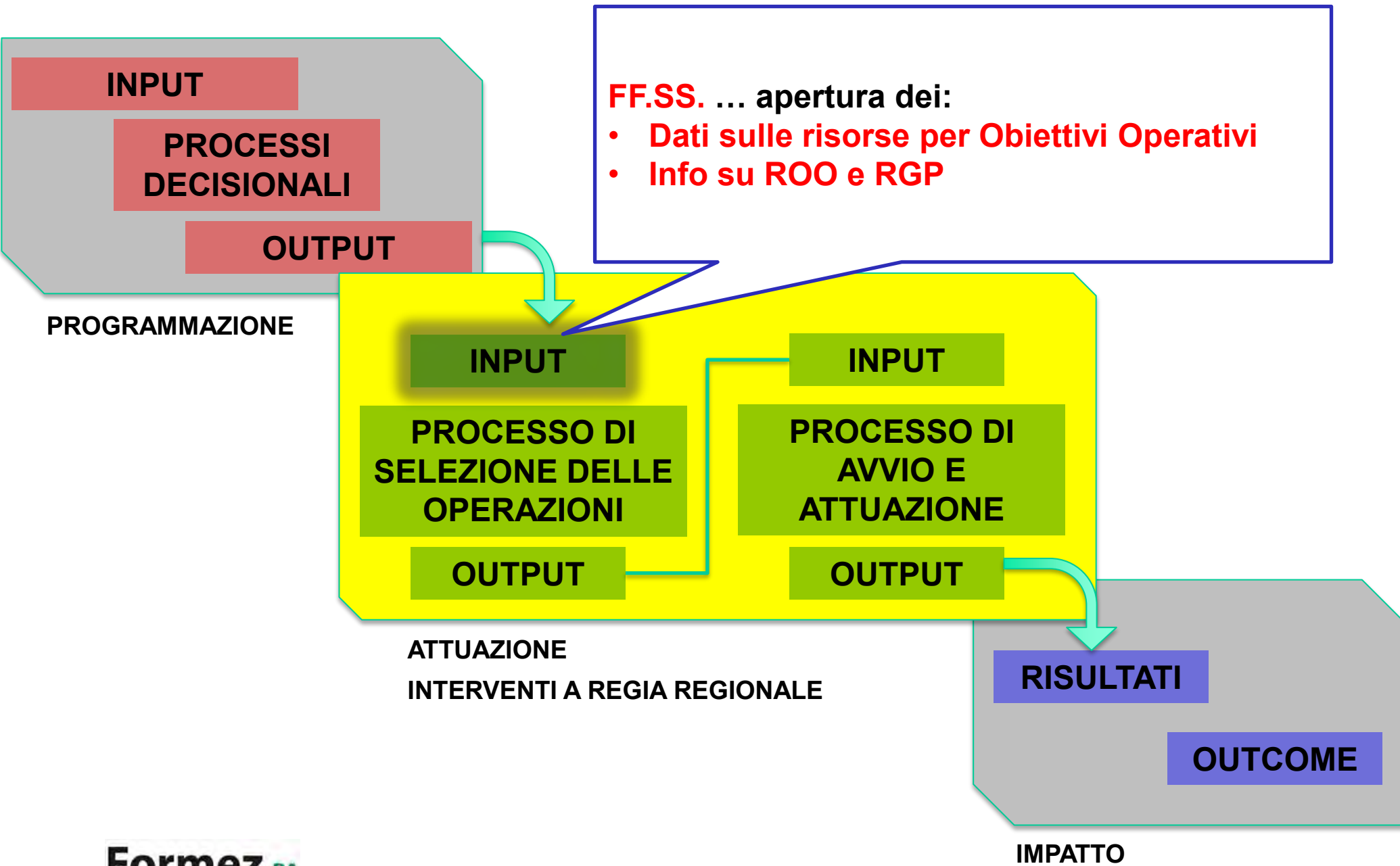
PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO



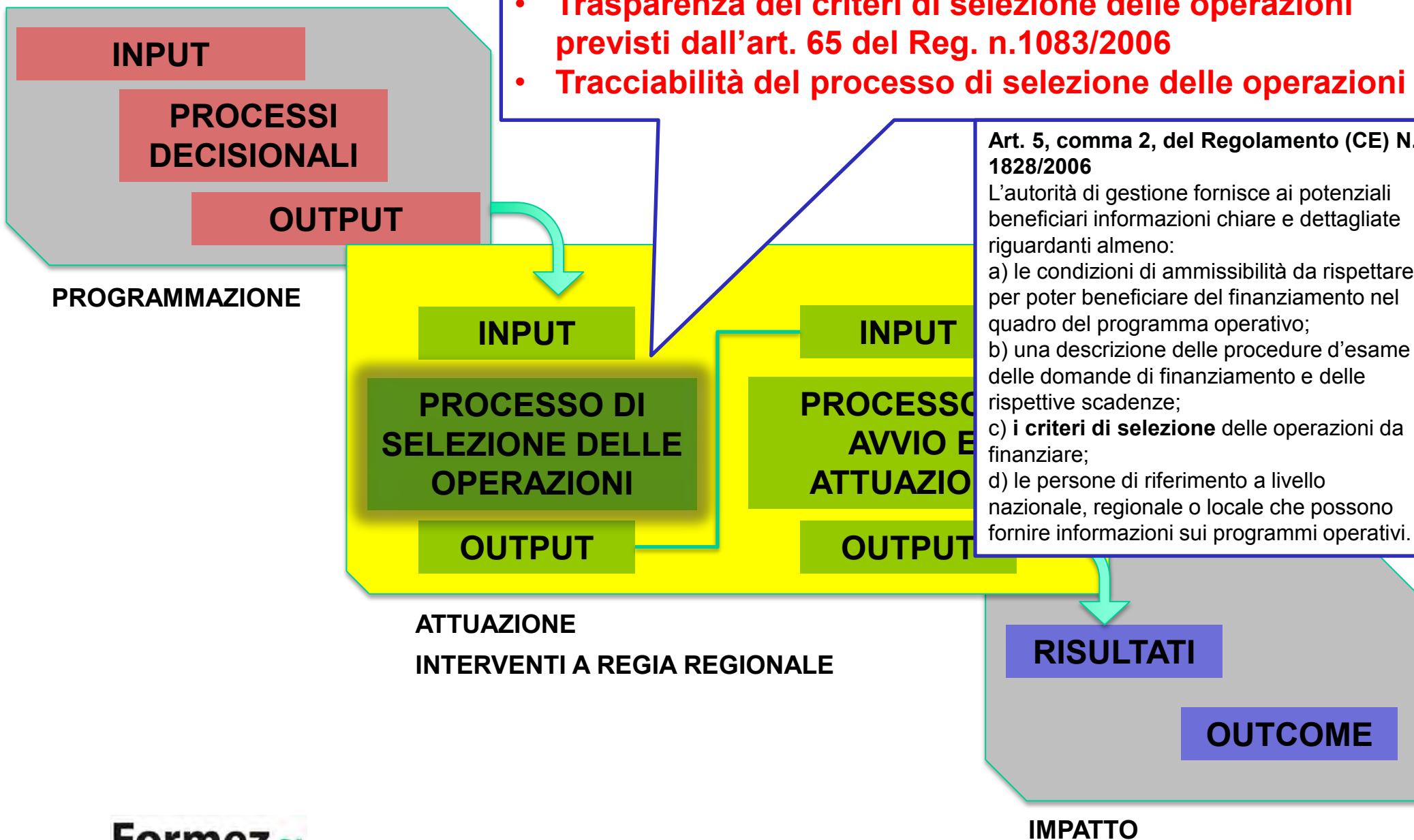
FF.SS

- **Trasparenza dei criteri di selezione delle operazioni previsti dall'art. 65 del Reg. n.1083/2006**
- **Tracciabilità del processo di selezione delle operazioni**

Art. 5, comma 2, del Regolamento (CE) N. 1828/2006

L'autorità di gestione fornisce ai potenziali beneficiari informazioni chiare e dettagliate riguardanti almeno:

- a) le condizioni di ammissibilità da rispettare per poter beneficiare del finanziamento nel quadro del programma operativo;
- b) una descrizione delle procedure d'esame delle domande di finanziamento e delle rispettive scadenze;
- c) i **criteri di selezione** delle operazioni da finanziare;
- d) le persone di riferimento a livello nazionale, regionale o locale che possono fornire informazioni sui programmi operativi.



FF.SS

- pubblicazione di specifici bandi o avvisi pubblici

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

PA ... apertura dei dati e info su:

- **Responsabile Unico di Procedimento**

FF.SS. ... apertura dei dati su:

- **Beneficiari (Comuni, Province, Soprintendenze, ecc...), operazioni e importi**

Art. 7, comma 2, lett. D) del Regolamento (CE) N. 1828/2006 prevede...

la pubblicazione, elettronica o in altra forma, dell'elenco dei beneficiari, delle denominazioni delle operazioni e dell'importo del finanziamento pubblico destinato alle operazioni.

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

European Transparency Initiative (2005)



Nel Libro Verde (2006) si dichiara che,
“...per consentire un migliore controllo dell'utilizzo dei fondi UE nell'ambito della gestione centralizzata, la Commissione è impegnata a creare un **sito internet** dedicato che fornisce un facile accesso alle informazioni relative ai beneficiari dei progetti e dei programmi.

Quest'azione ha un carattere permanente. Il sito conterrà anche una serie di link che rinviano ai siti web degli Stati membri, in cui è possibile visionare i dati sui beneficiari dei fondi UE nell'ambito della gestione concorrente centralizzata”.

http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/beneficiaries/index_en.htm

Regional Policy - InfoREGIO

European Commission > Regional Policy > Inform Network > Beneficiaries

Who we are | What we do | What's new | In your country | Project examples | Information sources

Beneficiaries of European Union Cohesion Policy

National level | Cross-border co-operation | Transnational co-operation

Information & Communication Platform

All direct beneficiaries of European Cohesion policy have to be published by the Managing Authorities according to the Commission rules to the operations. This map provides direct links to the lists of beneficiaries of the European Regional Development Fund and the Cohesion programmes involving IPA countries. Please note that the information below is "Work in Progress" and subject to ongoing updates by infopub@ec.europa.eu

For beneficiaries of regional programmes : click on the map.

Select a country:
Europe DE

Beneficiaries of Interregional Co-operation and Networking Programmes:

- ESPON
- INTERACT II
- INTERREG IV C
- URBACT

Legend:
Green: Lists of the ERDF beneficiaries published
Grey: Not yet published



le informazioni da pubblicare secondo il Regolamento 1828/2006 riguardano il **nome dei beneficiari**, gli **interventi realizzati o in corso di realizzazione** e la **somma di finanziamento pubblico** assegnata all'intervento



Il Parlamento europeo in una Risoluzione (*European Parliament resolution of 15 June 2010 on transparency in regional policy and its funding* (2009/2232(INI)), “...ha ritenuto che la trasparenza nei confronti della politica di coesione e del suo ciclo di programmazione, la ripartizione delle spese e l'accesso alle informazioni per i potenziali beneficiari dei Fondi strutturali sono **presupposti fondamentali per il raggiungimento degli obiettivi generali della politica di coesione**, e che la trasparenza dovrebbe pertanto essere introdotta come un **principio guida trasversale nel processo di programmazione della politica di coesione e nei processi decisionali**”.



La Risoluzione fornisce, poi, alcune **indicazioni** alla Commissione, proprio in riferimento alla quantità e qualità delle informazioni rilasciate tramite il portale europeo sui beneficiari. In particolare, alcuni rilievi in merito a:

- in generale, **la difficoltà per le parti interessate di tenere traccia** di come il denaro pubblico viene utilizzato;
- la necessità di **migliorare sistemi e strumenti di ricerca** all'interno delle banche dati in modo da facilitare la panoramica dei dati presentati;
- la opportunità di indicare un **format** attraverso cui pubblicare i dati, chiedendo di specificare la struttura, la forma e il contenuto delle informazioni da fornire;
- la possibilità di **gestire i dati raccolti in modo strutturato**, per garantirne la piena fruibilità e nell'interesse di una vera trasparenza;

PA ... apertura dei dati e info su:

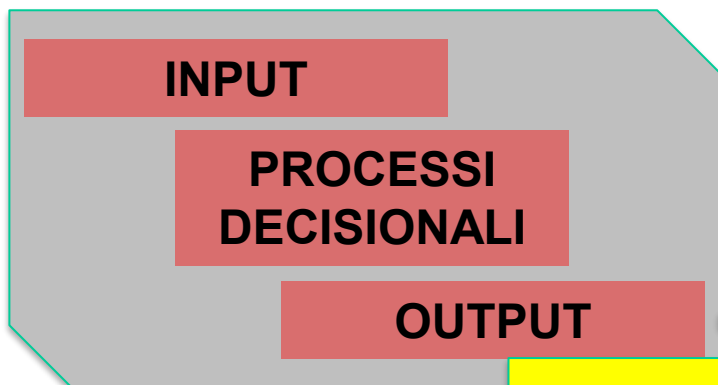
- **Responsabile Unico di Procedimento**

FF.SS. ... apertura dei dati su:

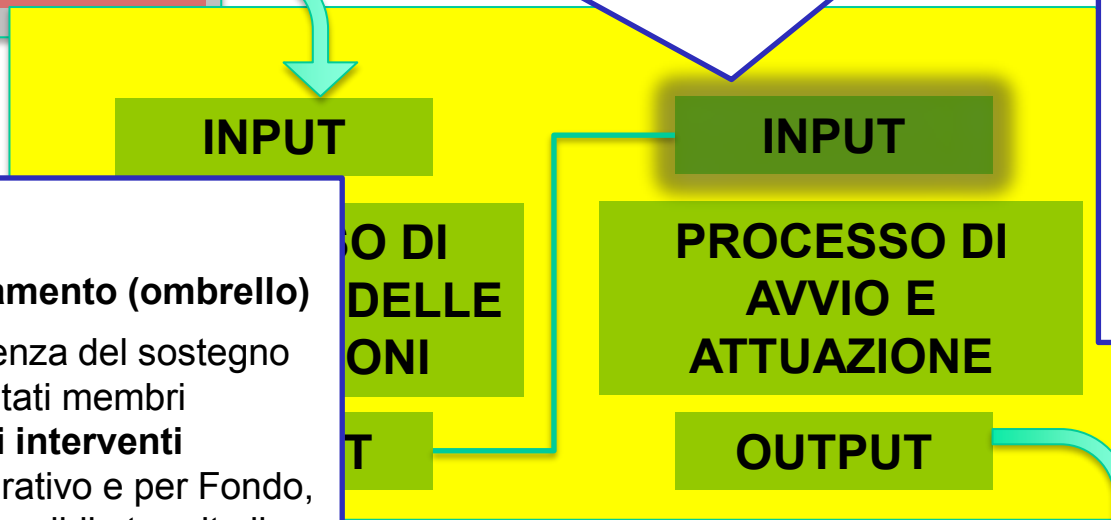
- **Beneficiari (Comuni, Province, Soprintendenze, ecc...), operazioni e importi**

Art. 7, comma 2, lett. D) del Regolamento (CE) N. 1828/2006 prevede...

la pubblicazione, elettronica o in altra forma, dell'elenco dei beneficiari, delle denominazioni delle operazioni e dell'importo del finanziamento pubblico destinato alle operazioni.



PROGRAMMAZIONE



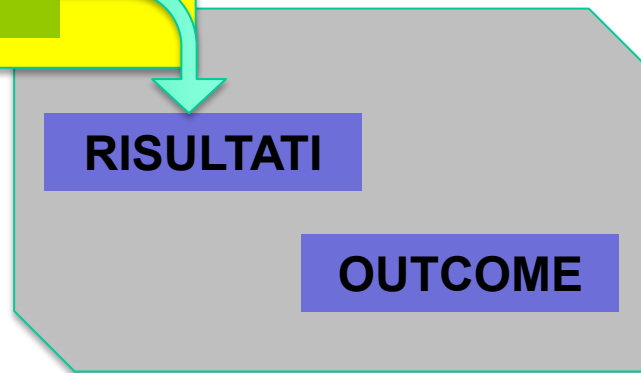
ELLENCO DI
OPERAZIONI

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

INTELLIGENTI

OUTPUT

AREA REGIONALE



IMPATTO

2014-2020

Art. 105 proposta di Regolamento (ombrello)

Al fine di garantire la trasparenza del sostegno fornito a titolo dei Fondi, gli Stati membri mantengono un **elenco degli interventi** suddivisi per programma operativo e per Fondo, **in formato CSV o XML**, accessibile tramite il sito web unico o il portale web unico e che fornisce un elenco e una sintesi di tutti i programmi operativi dello Stato membro interessato.

L'elenco degli interventi viene **aggiornato almeno ogni tre mesi**.

2014 - 2020

L'**articolo 105**, relativo alla proposta di regolamento della Commissione **COM(2011)615** (cosiddetto "regolamento ombrello"), stabilisce che... "le informazioni minime da indicare nell'elenco degli interventi sono specificate nell'**allegato V**" e sono:

- **nome del beneficiario** (*solo per persone giuridiche; non devono essere nominate persone fisiche*);
- **denominazione** dell'intervento;
- **sintesi** dell'intervento;
- **data di inizio** dell'intervento;
- **data di fine** dell'intervento (data prevista per il completamento materiale o la completa attuazione dell'intervento);
- **spesa totale ammissibile** assegnata all'intervento;
- **tasso di cofinanziamento UE** (per asse prioritario);
- **codice postale** dell'intervento;
- **paese**;
- **denominazione della categoria** di intervento;
- **data dell'ultimo aggiornamento** dell'elenco degli interventi.



PA

- Trasparenza della scelta delle procedure (del Codice degli Appalti, Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163) da applicare
- Tracciabilità della procedura per l'individuazione del soggetto fornitore e dei servizi o esecutore delle opere

FF.SS

- Trasparenza della scelta delle procedure (del Codice degli Appalti, Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163) da applicare
- Tracciabilità della procedura per l'individuazione del soggetto fornitore e dei servizi o esecutore delle opere

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

PA ... apertura dei dati e info su:

- **beni/servizi acquistati, opere realizzate, ecc...**

FF.SS. ... apertura dei dati su:

- **oggetto fisico acquistato**
- **infrastruttura realizzata**
- **interventi costruttivi realizzati**

Art. 8, comma 2 e 3, del
Regolamento (CE) N. 1828/2006

2. Il beneficiario espone una **targa esplicativa** permanente, visibile e di dimensioni significative entro sei mesi dal completamento di un'operazione
3. Durante l'attuazione dell'operazione il beneficiario installa un **cartello** nel luogo delle operazioni conformi alle seguenti condizioni:

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

PA ... apertura dei dati e info su:

- risultati ottenuti da ogni singolo intervento
- risultati ottenuti per policy

FF.SS. ... apertura dei dati su:

- risultati ottenuti da ogni singolo intervento
- risultati ottenuti a livello di Programma

Art. 7, comma 2, lett. B), del Regolamento (CE) N 1828/2006

L'autorità di gestione è responsabile dell'organizzazione di almeno uno dei seguenti interventi informativi e pubblicitari:
b) almeno un'attività informativa principale all'anno, come stabilito nel piano di comunicazione, che presenti i **risultati** dei programmi operativi nonché, se del caso, dei grandi progetti;

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

INPUT

**PROCESSI
DECISIONALI**

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

**PROCESSO DI
DELLE
OPERAZIONI**

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

**PROCESSO
AVVIO E
ATTUAZIONI**

OUTPUT

PA ... apertura dei dati e info su:

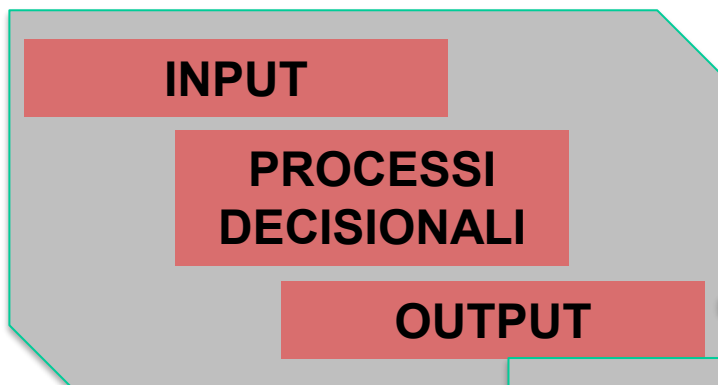
- risultati ottenuti da ogni singolo intervento
- risultati ottenuti per policy

FF.SS. ... apertura dei dati su:

- risultati ottenuti da ogni singolo intervento
- risultati ottenuti a livello di Programma

Art. 7, comma 2, lett. B), del Regolamento (CE) N 1828/2006

L'autorità di gestione è responsabile dell'organizzazione di almeno uno dei seguenti interventi informativi e pubblicitari:
b) almeno un'attività informativa principale all'anno, come stabilito nel piano di comunicazione, che presenti i **risultati** dei programmi operativi nonché, se del caso, dei grandi progetti;



PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

INPUT

PROCESSO
AVVIO E
ATTUAZION

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

2014-2020

Art. 105 proposta di Regolamento (ombrello)

pubblicizzare presso i cittadini dell'Unione il ruolo e le realizzazioni della politica di coesione e dei Fondi mediante azioni di informazione e comunicazione sui risultati e sull'impatto dei contratti di partenariato, dei programmi operativi e degli interventi.

PA ... apertura dei dati e info su:

- **Impatti per *policy***

FF.SS. ... apertura dei dati su:

- **Impatti a livello di Programma**

INPUT

PROCESSI
DECISIONALI

OUTPUT

PROGRAMMAZIONE

INPUT

PROCESSO DI
SELEZIONE DELLE
OPERAZIONI

OUTPUT

ATTUAZIONE

INTERVENTI A REGIA REGIONALE

INPUT

PROCESSO DI
AVVIO E
ATTUAZIONE

OUTPUT

RISULTATI

OUTCOME

IMPATTO

BUON LAVORO!

